联合国 $S_{PV.8229}$



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二二九次会议

2018年4月11日星期三上午10时举行 纽约

主席: 梅萨-夸德拉先生 (秘鲁)

多民族玻利维亚国 略伦蒂•索利斯先生

中国 张殿斌先生

科特迪瓦 塔诺•布崔先生

赤道几内亚 恩东•姆巴先生

埃塞俄比亚......阿莱穆先生

哈萨克斯坦 图米什先生

科威特 奥泰比先生

荷兰 范•伍斯特隆姆先生

波兰 弗罗内茨卡女士

俄罗斯联邦 波利扬斯基先生

瑞典 斯科格先生

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告(S/2018/273)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告(S/2018/273)

主席(以西班牙语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会热烈欢迎马里共和国外交和国际 合作部长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生阁下。

根据安全理事会暂行议事规则第39条,我邀请秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/273,其中载有秘书长关于马里局势的报告。

在本次会议上,安理会将听取阿纳迪夫先生和瑞典常驻代表奥洛夫•斯科格大使以安全理事会关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

我现在请阿纳迪夫先生发言。

阿纳迪夫先生(以法语发言): 主席先生,首 先我谨感谢你给我机会介绍秘书长关于马里局势的 报告(S/2018/273),报告涵盖2018年第一季度。

我也谨借此机会欢迎马里外交和国际合作部长 蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生出席会议。

如报告所述,2018年头三个月的重要标志是2017年12月30日任命苏梅卢·布贝耶·马伊加为新总理。这一时期的特点还包括,《马里和平与和解协议》签署方之间的信任不断加强,总理高调访问马里北部地区就是典型例证,具体体现了国家权威在这些地区尤其是基达尔的逐步恢复。

同样,和平进程取得一定程度的进展也值得欢迎。其中包括,2月28日政府通过法律,在梅纳卡和陶代尼大区设立地方行政当局;及3月22日签署路线图,以实施经1月15日和16日在巴马科举行的协议监测委员会第二十四次会议核准的优先行动时间表。我确信,具体落实路线图规定的各种行动,特别是在基达尔和廷巴克图全面展开协调行动机制,以及确保临时当局的有效运作,为他们提供物质和财政手段和实施建立信任措施,可进一步协助马里人民执行协议。

2月最后一周在基达尔、廷巴克图、梅纳卡和加 奥先后举办有资格接受整编或参加解除武装、复员 和重返社会方案的战斗人员登记前讲习班,构成切 实进展,包括举行安全部门改革高级别讲习班,以 形成共同目标,作为推进《协议》安全方面规定的 重要杠杆。

与此同时,联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)及其合作伙伴继续强化马里北部和中部地区当局的后勤、技术和政治能力,因为临时当局是满足居民需要的重要环节,特别是在提供基本社会服务、难民和流离失所者返回和支持选举进程等方面,直到被民选当局所取代。

然而,我们不能因为执行《协议》情况良好而忘记今年是一个选举年,定于7月29日举行第一轮总统选举,8月12日举行第二轮总统选举,及11月和12月举行议会选举。根据这一情况及提供斡旋和支持选举进程的任务规定,马里稳定团与马里整个政治阶层和签署协议的运动方进行了包容性接触,以敦促他们加入协商一致的进程,完成和平可信的选举。

在这方面,3月1日和2日,马里稳定团协调举办了一次关于修订2016年10月17日选举法的研讨会并提出了若干创新安排,以顾及反对派和民间社会的大多数要求及2013年选举中的欧洲联盟、非洲联盟、法语国家国际组织和西非国家经济共同体观察团提供的许多建议,包括采用生物识别选举投票

卡,更换国民身份证和由国家为每个投票站指派一名反对派监督员和一名多数派监督员。在这次研讨会上,政府还同意对选民登记册进行一次独立审计,时间定在4月。

马里稳定团继续采取一系列活动,旨在防止出 现选后紧张,支持修改候选人名单,以如前所述, 确保整个进程尽可能协商一致、包容各方及可信。

在报告所述期间,安全局势恶化,特别是在马里中部地区,如马里稳定团3月30日公报指出,有时甚至发生相当严重的侵犯人权行为。最近即3月12日至16日,马里人权状况独立专家苏利曼•巴尔多先生访问马里,并在报告中提到同样的问题,不幸提醒了我们这方面挑战的严重性。

设立马里国际调查委员会,以及政府于2月1日 表示支持《安全学校宣言》,都是值得赞扬的积极 步骤。我们也欢迎政府于3月7日通过关于马里边界 的新国家政策。

正在考虑制订国家谅解法草案。该草案可能会在4月份的会议上提交给国民议会。尽管在这一特定问题上存在保留意见,但是,应该指出,这将是实现民族和解的重要一步。3月31日,Al Hassan Ag Abdoul Aziz Ag Mohamed Ag Mahmoud先生被移交国际刑事法院,这也证明,和解并不一定意味着有罪不罚。

为了支持马里政府旨在加强该国中部安全的 计划,马里稳定团和联合国国家工作队采取了若干 举措,以促进社会凝聚力,恢复国家权力,复苏经 济,以及提供基本社会服务,包括速效项目。必须 指出的是,采取仅注重安全的做法现在和将来都是 不够的,甚至可能适得其反。

有鉴于此,马里稳定团继续不间断地向马里反恐怖主义和跨国有组织犯罪特别司法股提供支助。这一协作使那些因该股的调查而受到指控的人被移送巴马科上诉法院,此种情形前所未有。此种合作还使2018-2020年预防和打击暴力极端主义和恐怖主义的国家政策和行动计划得以通过。

根据第2295 (2016) 号和第2364 (2017) 号决议,并从《桑托斯·克鲁兹报告》的建议中汲取经验教训,马里稳定团正在进行更多的大型巡逻,特别是在该区域的中心地带,以安定民心,评估人权状况,并与一些偏远和难以到达的地区社群领袖互动。1月15日至27日的"Furaji行动"和3月4日至15日的"Foronto行动"就是如此。

然而,马里稳定团取得的这些成就因该团最近数月遇害人数不断增多而失色。地雷和简易爆炸装置是造成维和人员死亡的主要原因,遭间接的炮击和火箭弹袭击也是原因之一——上周阿盖洛克营地就遭到此类袭击,乍得两名维和人员被夺去生命。尽管最近部署的战车连尚未完全投入运作,但我们对它们的到来寄予厚望。

我们重申应当优先重视部队训练和包括装甲车 在内的装备。目前我们大约缺100辆装甲车,这使得 我们处境脆弱。我们赞扬部队和警察派遣国所做的 努力,已请求它们尽其所能填补这些缺口。此外, 我们也绝不能忘记作战直升机和通用直升机的严重 短缺。我们也对加拿大作出的在未来数月内部署六 架直升机的承诺寄予厚望,这一承诺固然值得欢 迎,但离我们所需的直升机数量仍有差距。

在本报告所述期间,我们还高兴地于3月14日至25日接待了由前秘书长特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊女士率领的马里稳定团独立战略审查小组。该小组进行了几次非常有建设性的交流,讨论了特派团面临的各种挑战。

我们热切期盼该小组很快向秘书长提交建议。 我们希望,这些建议能够在讨论延长马里稳定团任 务期限的框架内指导安理会的审议工作,并使安全 理事会所赋予的任务更多地顾及当地的制约因素, 更加符合当地的实际情况和马里人民的期望。按照 第2364(2017)号决议的要求,这些建议还将指导 目前有关起草马里稳定团战略计划的讨论。

但是,特派团同时继续与国家工作队密切合作,特别是通过可供我们和马里人民实施其优先

18-10257 3/2**1**

事项的工具,满足马里人民尤其是妇女和青年的需求。选举工作队、支持临时当局的工作组以及协调莫普提地区一级的活动,就是这种密切合作的例子。我们还欢迎关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会专家小组开始就制裁制度开展工作。该小组是支持和平进程的另一重要工具,已在马里执行了两次任务。

独立观察员办公室现已基本投入运作。我们也 希望,该办公室的第一次报告将有助于确定责任归 属,从而加快和平进程。

除了真相、正义与和解委员会继续开展的出色 工作之外,马里人民还迫切期待有效建立马里国际 调查委员会。这些机制是对《协议》监测架构的补 充,并提供了新的工具,特别是制裁制度。此类制 度可在提醒协议签署方履行义务的同时,加强对它 们的追责,促使其更好地遵守协议。

在马里这样的复杂背景下,与其它伙伴——首先是马里政府——的合作仍然是联合国的优先事项。在根据2017年11月签署的谅解备忘录继续支持马里武装力量的同时,马里稳定团正在与马里国家安全部门改革委员会密切合作,讨论重建安全和国防部队的概念,这是马里实现可持续安全的先决条件之一。3月27日至28日在巴马科举行的高级别讲习班就是这方面一个很好的例子。讲习班不仅使《协议》的所有关键行为体聚集在一起,而且还使马里人之间能够坦率和公开地进行交流,以便就其国防和安全部队的未来形成一致的构想。

此外,联合国、萨赫勒五国集团联合部队和欧洲联盟于2月23日在布鲁塞尔签署了一项技术安排,使马里稳定团得以根据第2391(2017)号决议,拟定支持萨赫勒五国集团联合部队的框架。在向萨赫勒五国集团联合部队设在塞瓦雷的总部派遣了一个小组后,医疗后送、工程和后勤支持机制已投入运作。当然,所有这些工作都是在确保遵守人权方面尽职调查政策的情况下完成的。

在区域合作方面,我们欣见,建设和平基金正通过拨款300万美元开展重要工作,以改善利普塔科-古尔马当地民众的安全状况,并促进其社会凝聚力。这是一个横跨马里、布基纳法索和尼日尔三国边界的区域,有大量恐怖分子在那里活动。正如摆在我们面前的报告所强调的那样,2018年是选举年。但是,马里各行为体不应忽视这样的事实,即:《协定》的执行仍是优先事项,它绝不能成为被踢来踢去的政治足球。我们必须依赖新任总理带来的新鲜势头,力争以一种相辅相成的方式完成这两件大事。有鉴于已经提到的延误,这一点虽必不可少,但是并不足够。在这方面,国际社会必须给予支持和鼓励。

《和平协定》进程是复杂的,因此,安理会必须呼吁各签署国确保3月22日签署的路线图不会成为一纸空文。现在是从承诺转入行动、遵守已经设定的最后期限的时候了。

关于选举进程,马里各政治行为体一致相信,必须在既定日期以完全透明和可信的方式举行选举。国际社会赞同这些关切。正如2013年的选举恢复马里宪政秩序一样,2018年的选举必须不可逆转地让民主在该国扎根。

关于筹备工作,已达成一项协议,对现行选举 法进行审查,目前已得以向国民议会提交一项在共 识基础上达成的案文。订购800万张选票的订单目 前也在准备之中。马里稳定团根据其任务授权,已 开始在其驻扎地利用有限的资源提供技术与后勤支 持,包括运送选举材料和派遣人员。

我们也已开始工作,以努力确保选举的安全, 并且确保任何选举争端得到妥善处理。但是,由于 选举日程紧张,各种关切依然存在,其中包括确保 及时提供和分发800万张选票和在既定的最后期限内 审计选民名单,从而增进信任。

安理会必须呼吁马里所有政治人士遵守时间 表,鼓励他们本着共识、和平以及公信力的精神来

处理这些选举。不这样做将加剧危机,使和平的敌 人变成赢家。它们不配得到这份大礼。

主席(以西班牙语发言): 我感谢阿纳迪夫先生非常详尽的通报。

我现在请斯科格大使发言。

斯科格先生(瑞典)(以英语发言): 我荣幸 地向安全理事会报告关于马里的第2374 (2017)号决 议所设安全理事会委员会的工作。报告所述期间为 2017年9月5日至2018年4月4日。在此期间,委员会 两次开会进行非正式磋商,并通过书面默许程序开 展了其它工作。

继委员会成立之后,秘书处承担了筹备工作,包括设立委员会的各语文网站;编制专家组的预算;筛查小组成员候选人;以及编写委员会的指导方针。

1月29日,委员会通过了开展其工作的指导方针。2月1日,专家组开始工作。

2月5日,委员会进行首次非正式磋商,其间,向委员会介绍了专家组的四名成员,他们提出了自己的工作计划。

在2月28日举行的非正式磋商中,委员会审议了根据第2374 (2017)号决议第11段提交委员会的专家组首份中期最新情况报告。委员会听取了专家组协调人的通报,随后委员会成员与协调人进行了互动讨论。

我与委员会其他成员一道,于3月26日和27日 访问了巴马科。我谨感谢秘书长特别代表及其团队 以及安全理事会事务司为这次出访提供便利。访问 为我们提供了一个机会,从马里主要对口方那里获 取一手信息,并且与马里各方就决议设立的制裁制 度如何能够支持和平与稳定、包括通过执行《马里 和平与和解协议》进行接触。按照委员会的指导方 针,我将口头和书面向委员会报告此次出访的见闻 与结果。 最后,我谨感谢所有会员国继续愿意与委员会 及其专家组建设性地合作。

主席(以西班牙语发言): 我感谢斯科格大使非常详尽的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生(法国)(以法语发言): 我谨感谢秘书长特别代表阿纳迪夫先生非常详尽的通报和他堪称典范的承诺。我谨代表法国重申,我们完全支持他和他的团队。我还谨感谢瑞典常驻代表奥洛夫•斯科格先生的通报和他领导制裁委员会所开展的工作。我还愿热烈欢迎马里外交部长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生在此与会,并感谢他来到纽约参加我们的工作。

我谨在发言的伊始,向上周在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)遇袭事件中牺牲的三名蓝盔人员致敬。法国赞扬这些和平的勇士。他们的牺牲提醒我们:马里稳定团如何在困难的环境下发展演进,为推动《马里和平与和解协议》的执行和保护马里人民免遭该《协议》反对者的恐怖袭击和犯罪行径发挥至关重要的作用。与联合国维和特派团并肩作战的法国意识到这种威胁,我们本国也深受其害,去年2月21日有两名法国士兵牺牲。

就跟进《和平与和解协议》的执行来说,今天的会议尤其重要。安全理事会各成员在去年1月24日向新闻界发表的谈话中做出集体承诺:抓住这个机会,盘点各方落实在1月份通过的优先行动时间表方面所做承诺的情况。当时还做出决定,如果已做承诺未在既定的最后期限之前得到况现,则将根据制裁制度考虑采取更多措施。

我们欣见马里政府自安理会最近一次关于马里问题的会议(见S/PV.8163)以来,努力就选举进程达成必要共识,恢复行政当局在马里中部的权威。具体而言,总理对基达尔的访问标志着继上次类似级别官员访问该地区近四年之后,恢复了执行《和平协议》所需的高层政治领导与合作。

18-10257 **5/21**

不幸的是,继马里各方根据优先行动时间表制 定最后期限之后,显然,许多已做出的承诺尚未得 到落实。出于多种原因,由此导致的延误在实地的 影响实在不轻。由于缺乏进展,迄今取得的各种成 果和《协议》本身的适切性有可能最终遭到质疑; 接下来数月既定的重要的选举最后期限使得在各方 面推进该《协定》显得更为必要和紧迫,这对于确 保即将到来的选举取得成功必不可少。没有《和平 协议》的充分执行,萨赫勒就不可能有持久稳定。

从实质上说,我们等待马里各方执行的仍是这些同样的措施。取得进展尤为紧迫,特别是在权力下放和安全领域。具体而言,我想到的是临时当局的运作情况,领土警察的建立,以及解除武装、复员和重返社会进程和安全部门改革的进展。法国还鼓励马里当局开展旨在打击有罪不罚现象的工作。我国呼吁各方停止侵犯人权行为。

我们高兴地注意到几天前通过了马里总理倡议的新路线图,宣布按照修订的时间表执行马里各方等待采取的措施。我们只能对这一倡议表示支持并希望它取得成功,其中包括即将在巴马科举行协议监测委员会的定期会议。但让我们把话挑明:不幸的是,这不是第一个新路线图,它不能让我们忘记今年1月所作的承诺再次未能兑现的事实,而马里人民、区域各国和整个国际社会将近三年来一直在等待落实这些承诺。

在这方面,根据和平协议的条款,安理会负责 采取必要措施,鼓励各方履行其在该框架内作出的 承诺。2017年9月通过的第2374(2017)号决议建立 了有关马里的制裁制度,这是朝这一方向迈出的第 一步。此后在执行协定方面的拖延以及未能按照商 定的期限兑现承诺,促使我们今天采取额外措施。 我们没有时间再等待下去。在未来几周内,法国将 与其在安理会的伙伴一道,承担起查明哪些人正在 阻挠执行和平协议的任务,通过这样做将确定这些 人的名字。我们打算首先注重拟定正在实地破坏协 议执行情况的官员名单,特别是那些通过与恐怖主 义团体勾结和贩运活动破坏协议执行情况的官员。 所有马里利益攸关方都必须意识到,安全理事会把 他们的话作为他们坚持其承诺的担保。

尽管面临挑战,但除了实地其他安全部队之外,马里稳定团今天仍然是确保马里稳定的必要工具。它在支持选举进程方面的作用将在7月和8月举行总统选举时产生决定性影响。法国充分意识到特派团部署地点的困难环境,再次呼吁所有会员国确保向特派团提供与安理会授予它的任务相称的能力和装备。我们认为,这是一个绝对关键的问题,特别是在加强实地维和人员的安全方面,这是我们所有人的优先事项。例如,如果发生间接袭击,在特派团所有营地安装预警装置无疑将允许我们挽救生命,正如最近袭击基达尔和阿盖洛克营地惨剧所表明的那样,这些袭击只相隔几天。只要存在技术解决办法而且在短期内可供我们使用,这是我们必须与秘书处一起采取紧急行动的领域之一。

我们认为,埃伦·玛格丽特·洛伊目前正在进行的战略审查也为我们提供了一个宝贵机会,以改善特派团的业绩和成果。我们完全支持这一进程,这对我们所有人都是有利的。鉴于即将延长特派团的任务期限,我们将饶有兴趣地考虑秘书长就正在开展的工作所提出的建议。我们特别希望,这些建议将使我们能够继续推进对授权任务的更好排序,以便马里稳定团尽可能有效地促进马里的稳定,包括该国北部的稳定,同时与萨赫勒五国集团(萨赫勒五国)联合部队、"新月形沙丘"行动一道,并在欧洲联盟的参与下,支持马里武装部队。我们也将借此机会致力于更好地阐明部署在马里和该区域的安全架构各个单位的作用和责任。

最后,法国欢迎以创纪录的速度签署第2391 (2017)号决议中规定的联合国、欧洲联盟和萨赫 勒五国集团之间的技术性安排。秘书长关于萨赫勒 五国集团联合部队的下一份报告,将为满足萨赫勒 五国集团国家关于在安全和发展方面提供支持的合 理要求,提供新的基础。我们将通过考虑联合部队 在实地投入运作的速度以及在安理会内维持有关这 个问题的共识来做到这一点。

今天,必须迅速推进全面执行《马里和平与和解协议》。这是我们今天要向马里所有各方传达的关于紧迫性和承担责任的信息。我们希望,这将带动那些在推动马里和区域持久和平与稳定方面的关键人物,向前迈出人们翘首以望的大步。法国将继续与所有想要朝这个方向前进的人站在一起。

恩东·姆巴先生(赤道几内亚)(以西班牙语发言):首先,我们要在发言中最强烈地谴责最近发生的袭击。首先是4月5日对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在马里东北部的阿盖洛克的一个营地的袭击,夺去了两名乍得蓝盔士兵的生命,有10人受伤;其次是4月6日对加奥的袭击,导致一名尼日尔维和人员死亡。赤道几内亚共和国向阵亡士兵的家属、乍得政府、尼日尔政府和马里稳定团表示最诚挚的哀悼,并希望伤员早日康复。

我们欢迎秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生出席会议,并欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生阁下出席会议,并将如往常一样进行详细的通报。我们也感谢奥洛夫·斯科格大使以安全理事会关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会主席身份所作的简明扼要的通报。

赤道几内亚非常重视非洲的问题以及我们非常 关心的兄弟国家马里的局势。赤道几内亚完全致力 于实现该国的稳定与和平。我们表示完全支持政府 努力实现和平,在这方面,我们欢迎它为执行《马 里和平与和解协议》所作的努力。我们呼吁所有利 益攸关方加入这些努力。国际社会也必须监督这一 进程。

马里继续面临重大挑战。恐怖主义活动依然 对已开展的工作构成潜在和真正的威胁,因为如果 恐怖团体没有被根除,要稳定政治和安全局势几乎 是不可能的。因此,有必要加强马里政府在这场斗 争中的努力。政府必须巩固其在该国所有地区的存 在。在这个过程中,它将需要技术支持,必须在政 府的完全同意下提供这种支持。 马里境内的恐怖主义活动已超出其边界,对整个地区构成严重威胁,为此原因,在这一斗争中进行的合作仍然要敏锐地注意到这一方面,因此突出了区域合作的重要性,包括与西非国家经济共同体和非洲联盟等区域和次区域机构合作的重要性。萨赫勒五国集团各国元首决定建立联合反恐部队来促进区域安全,是这方面的可喜步骤。

现在距离定于2018年7月举行的总统选举还有几个月,短期内必须取得重大进展。因此,赤道几内亚共和国鼓励马里政府和所有签署《巴马科协议》的运动加倍努力,确保大力执行该协议各项规定,特别是遵循协议监测委员会第二十三届会议通过的优先措施时间表,并在即将举行的总统选举组织工作框架内达成共识。这项协议作为阿尔及尔进程的结果,仍然是唯一能够恢复马里和平与稳定的包容和共识框架。

赤道几内亚共和国政府完全认同非洲联盟和平与安全理事会2018年3月23日公报,完全满意地欢迎萨赫勒五国集团联合部队投入运作。我们感谢该部队致力促进萨赫勒和平、安全与稳定的坚定决心和奉献精神。我们重申,努瓦克肖特进程在促进马里和萨赫勒-撒哈拉区域和平与安全方面具有重要意义,必须加紧努力整合萨赫勒稳定和发展努力。

关于2018年3月29日秘书长的报告(S/2018/273),必须加强对联合国马里多层面综合稳定团的支持,特别是在训练和装备方面支持马里国防和安全部队的能力建设,使其能够更好地应对其所遭受的不对称袭击,并在国家层面改进管理,以支持旨在打击一切形式和表现的恐怖主义和跨国有组织犯罪的区域和国际努力。

最后,我们呼吁国际社会在巴马科启动的2018 年人道主义应急计划框架内合力支持马里政府。除 其他外,该计划力求在粮食安全、营养、水和环卫 设施等方面提供基本援助和保护。

阿莱穆先生(埃塞俄比亚)(以英语发言): 我谨感谢秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳

18-10257 **7/21**

迪夫先生和关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会主席奥洛夫•斯科格大使全面通报过去三个月来联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的活动情况和马里制裁制度的执行情况。

我们高兴地看到马里共和国外交和国际合作部 长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生阁下今天上午与 我们一起在安全理事会开会。

我们谨缅怀在马里稳定团履职期间殉职的维和人员。他们得到的最大报答将是马里安全与和平的全面恢复。正是本着这一精神,我们强烈谴责马里境内一系列恐怖袭击,这些袭击夺走了无辜平民和马里稳定团维和人员的生命。我们支持安理会在这方面发表的所有声明。

我们赞赏马里稳定团部队作出努力,在极端 艰难的环境中执行授权任务。马里稳定团对马里的 持续支持仍然绝对必不可少。如德拉特大使所言, 这一支持不可或缺。就萨赫勒五国集团联合部队而 言,情况也是如此。我们极为重视该部队。我们欢 迎为推动该部队全面投入运作所作的各种努力。我 们肯定"新月形沙丘"行动和欧洲联盟的贡献。

在政治方面,我们满意地注意到,任命了一位新总理,他与各利益攸关方合作开展活动,包括促进有利于在全国各地举行和平、可信与透明选举的环境。我们非常欢迎为进行定于本月举行的大区级、区级和市镇级选举所做的筹备工作,并呼吁马里各方致力于顺利举行这些选举,保持最大克制,通过对话化解分歧。总理宣布了恢复国家权威和为人民提供和平红利的措施,也值得称赞。

令人鼓舞的是,《马里和平与和解协议》监测委员会制定了该协议主要规定执行时间表。我们敦促作出努力,以便迅速执行该时间表,并严格执行该和平协议。应当根据第2374(2017)号决议追究被认定为制造障碍的人的责任。

尽管取得了进展,但马里安全局势持续恶化依 然令人严重关切,这主要是马里北部和中部恐怖袭 击造成的。。恐怖主义团体损害国家权威的毁灭意 图,造成重新部署到北部和中部地区的国家官员人 数减少。马里北部和中部局势不安全,国家派驻机 构有限,还造成人道主义局势恶化。因此,必须紧 急采取行动,迅速扭转这一局势。

我们记得,曾几何时,马里是非洲的主要民主国家,也是该大陆的希望灯塔。马里没有理由不可以重回往昔。为了协助马里重获实现该崇高目标的势头,安理会应作出一切可能的努力,给予马里支持。正如秘书长特别代表阿纳迪夫先生所强调的那样,我们的支持不应局限于安全领域,尽管这一领域无疑极为重要。

张殿斌先生(中国): 主席先生,中方感谢你召集本次会议,热烈欢迎马里外长库利巴利先生与会,感谢秘书长特别代表阿纳迪夫和斯科格大使所作的通报。

近来,马里在落实《马里和平与和解协定》方面取得积极进展。马里新内阁致力于推进马里和平进程。中方对马里政府和人民所作努力表示赞赏。同时,马里北部和中部的安全形势依然严峻。境内及周边地区恐怖主义活动猖獗,严重影响和平进程。国际社会应继续大力支持马里和平与和解进程,帮助马里加强自身安全和发展能力。

第一,要加大对马里和平进程的投入。中方希望《马里和平协定》签署各方继续展现政治意愿,全面落实《和平协定》各项条款,共同致力于马里国家发展和建设。国际社会应在尊重马里独立、主权和领土完整的基础上继续帮助马里提升自主发展和和政府施政的能力。安理会马里制裁委主席斯科格大使日前带队访问马里,同马各方开展对话。中方希望制裁委为推进马里和平进程继续发挥建设性作用。

第二,马里安全形势仍在恶化。国际社会应根据马里政府的要求,继续支持和帮助马里政府提高安全和反恐能力建设,逐步承担维护国家全境安全的责任。必须采取综合手段,通过地区合作,应对马境内及周边的恐怖主义活动。中方欢迎萨赫勒五

国组建联合部队,自主应对地区恐怖主义等安全威胁,希望联马团及国际社会向地区国家及联合部队 提供持续支持。

第三,中方赞赏并支持联马团和安纳迪夫特别 代表为协助推进马里和平进程、加强马里安全能力 建设所做的大量工作,希望联马团继续同马里政府 保持协调配合,帮助马里加强安全能力建设,协助 推进解武复员。

中方赞赏秘书处及时通报联马团支助萨赫勒五 国联合部队工作进展,期待秘书长在5月报告中继续 介绍联合国支持五国部队的最新情况。

联马团人员安全问题令人关注。今年以来,已有三起针对联马团维和人员的暴力袭击,导致孟加拉国、乍得和尼日尔维和人员身亡。中方对遇难者家属及孟加拉国、乍得和尼日尔政府表示哀悼。国际社会应加大对保障维和人员安全的投入,希望联马团继续加强人员安保措施,确保安防物资和设施到位,同时加强同出兵国和援助方的沟通,确保拥有履行授权和开展自卫的必要装备和资源。

中国现有400余名维和人员在联马团执行维和任务。我们将坚定履行对马里和平事业的承诺,并同国际社会一道继续支持马里和平与和解进程,帮助马里实现和平、稳定与发展。

斯科格先生(瑞典)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫一贯极富见地的通报及其团队在实地所做的工作。 我也要再次赞赏库利巴利部长与会,这应该大加赞赏,而且也是有益的。

虽然马里正在取得一些明显进展,但人们对于安全状况和《马里和平与和解协议》的执行步伐仍然存在关切。我要赞扬联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在艰难而且往往是危险的情况下开展工作。

我们仍然心系上周在阿盖洛克和加奥发生的袭 击中丧生的乍得和尼日尔维和人员的家属。马里政

府对于制止暴力不受惩罚现象、确保所有人都能伸 张正义,包括将和解和司法措施摆在和平协议的优 先位置负有主要责任。在这方面,我们欢迎新政府 雄心勃勃地计划恢复安全,特别是马里中部地区的 安全——当然,始终要充分尊重人权。

1月24日,安全理事会通过了一份新闻谈话稿(SC / 13177),明确表达了我们对于《马里和平与和解协议》所设想的关键改革的期待。我们表示各方均对《协议》执行工作一拖再拖失去耐心,还表示我们打算评估进展情况,并在需要时采取适当应对措施。现在已经到了评估进度的时候,我们愿为此与当事方和主要行为体开展接触。

我们欢迎当事方继续参与执行工作。马伊加总 理日前对于北部和中部地区的访问令人鼓舞,正在 进行的国家安全部门改革战略的起草工作也令人鼓 舞。

然而,参与必须进一步转化为实际行动。我们感到遗憾的是,1月时间表所确定的最后期限多数没有得到遵守。我们愿继续与当事方共同努力,落实3月份作了进一步修订的这一路线图。我们希望今后不会再推迟或调整时间表。

我们重申需要为充分执行《和平协议》采取实 质性步骤,这是顺利开展选举的先决条件。同时, 妥善、合法地开展选举以及充分遵守选举时间对于 马里及和平进程至关重要。

为拟议选举所确定的日期越来越近,已经没有 更多时间了。当事各方都有责任履行承诺,刻不容 缓地采取建立信任措施。

我们欢迎并赞同秘书长呼吁将妇女和青年纳入 支持执行《协议》的所有机制以及临时当局。包容 各方以及妇女充分和有效的参与,包括担任选举职 务和任命职务以及参与涉及和平进程的决策机构, 对于建设可持续和平至关重要。

因此,1月6日协议监测委员会主席、负责和平 进程的总统高级代表、马里稳定团与代表签署协议

18-10257 **9/21**

的武装团体和民间社会的妇女代表团的会晤是令人 鼓舞的。然而,须使妇女参与支持《协议》执行的 机制进一步制度化。

支持和平进程所需的所有工具均已到位,包括独立观察员、马里问题国际委员会和第2374(2017)号决议。我们鼓励当事方充分利用这一机会。我要再次感谢库利巴利外长在安理会关于马里的2374(2017)号决议所设委员会访问马里期间拨冗与委员会见面并积极互动。显然,当事方对制裁手段给予了重视,和平协议当事各方均表示支持并参与其中。这种参与必须保持下去。

最后,马里稳定团的存在是马里稳定的关键 因素。其对马里政府的支持有助于国家行为体与民 众建立信任。我们期待独立战略审查的结论,我们 希望审查能够确定如何改进特派团的表现。马里稳 定团正在继续支持当事方履行承诺,执行《和平协 议》尚未执行的条款,我们对于能在此时推进其重 要工作感到自豪。

皮尔斯女士(联合王国)(以英语发言): 我感谢库利巴利外长今天抽时间和我们一起开会。 我要和各位同事一样,感谢秘书长特别代表通报情况,也感谢我的瑞典同事提交报告及其所在委员会 快速开展工作。

我们和其他发言者一样,谴责驻马里维和人员日前遭受的袭击,我们向上周遇害的联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)三名维和人员的家属以及乍得和尼日尔政府人民表示慰问。我只想说,我非常赞同埃塞俄比亚大使所说的话,即最大的报答就是实地取得进展。我想我们大家都希望帮助马里稳定团实现这一目标。

联合王国坚决支持《马里和平与和解协议》。它是马里实现可持续持久和平与稳定的主要基础,我们需要取得进展也是为了让恐怖主义无处可逃。 正如其他发言者指出的那样,我们在安全理事会1月份就马里问题举行的最近一次会议(见S / PV.8163)上,以及在随后的新闻谈话(SC / 13177)中,欢 迎马里政府与签署协议的武装团体重新承诺最迟于3 月底切实执行《和平与和解协议》。关于这一点, 在1月16日修订的时间表里达成了一致。

然而,令人失望的是,今天所有发言都有一个 共同主题,那就是最初期限已经过去了一段时间, 但1月份曾考验安理会耐心的一拖再拖现象今天仍令 我们感到无奈。已经取得了一些积极进展,我不想 低估这一点,但同样明显的是,这还不够。当事方 商定了另一份路线图,而没把重点放在执行现有时 间表上。期限已经修订了无数次,但都没有遵守。 不幸的是,延误执行会影响马里今年举行和平与包 容各方的总统和议会选举的能力,还可能进一步导 致安全和人道主义局势的不稳定。

1月份,安理会指出了马里制裁制度之下的可用 工具,并表示若各方不落实它们所做的承诺,就有 意采取适当回应措施。由于缺乏进展,联合王国现 在支持采取行动,查明妨碍、拖延或危及该协议执 行的有关方,从而对这些行为体实施制裁。

正如我所说,要靠当事各方自己执行该协议; 但我和其他人一样,也要指出马里稳定团在执行方 面发挥的关键作用。我们赞扬秘书长特别代表和所 有工作人员开展的工作,尤其是考虑到军事和文职 部分的行动环境颇为艰巨。在展望6月份延长马里 稳定团任期之际,我们必须确保该任务授权内容明 确,聚焦于支持该协议的执行,并配备充分能力可 维系马里的和平。

有鉴于此,我还要呼吁所有会员国保证大力解决军队和装备数量持续不足的状况,包括需要更多空中支援、侦查力量和装甲运兵车。联合王国致力于应对萨赫勒存在的威胁。1月份举行英法首脑会议后,我们捐献了一些奇诺克直升机支持"新月形沙丘"行动,它们与马里稳定团联手开展紧密合作。这都是为了促进稳定,以便马里稳定团能够执行核心任务。

最后我要指出,我们也对马里武装部队实施即 审即决的消息感到不安,我们强烈鼓励该国政府调

查这些消息,并确保将责任人绳之以法。我和法国 大使一样,也要强调这个问题的重要性。人权报告 和监督应该是马里稳定团任务的优先事项,我们希 望它能够处理作为签署方的武装团体诸如此类严重 侵犯人权的问题。

图米什先生(哈萨克斯坦)(以英语发言):我们和其他人一道向秘书长特别代表阿纳迪夫以及斯科格大使的全面通报表示感谢。我们也欢迎马里共和国外交和国际合作部长蒂耶纳芒·于贝尔·库利巴利先生阁下来到本会议厅。我们感谢他今天到场。我们充分赞成秘书长内容详实的季度报告(S/2018/273),并提出以下意见和建议供安全理事会审议。

加快执行《马里和平与和解协议》显然应该是我们的主要优先事项。哈萨克斯坦欢迎马里政府在秘书长特别代表、非洲联盟和区域行为体的支持下开展行动,与各方携手推动该协议的执行工作。我们希望,近期的各项进展,包括马伊加总理阁下对莫普提和基达尔的访问,安全理事会关于马里问题的第2374(2017)号决议所设委员会主席以及联合国专家小组分别对马里的访问,还有马里国际调查委员会的成立,都能推动和平进程。我们鼓励各方遵守商定的路线图,落实执行该协议剩余条款的"时间节点"。

为了在马里实现长期和平稳定,有必要执行该协议中涉及分权、防务和安保领域的关键条款。同时还应该努力实现民族和解,并确保基本服务、复原能力建设、经济发展、善治和法治。有鉴于此,我们支持该国政府对中部各区的多维度战略,支持其对创造条件建立安全与发展间联系的重视,也支持采取大刀阔斧的创新区域办法确定北方各区的发展议程。另一方面,对于持久稳定而言,将妇女和青年真正纳入和平进程和决策十分重要。

另一项重要任务是,在这个非洲领先的民主国家中,要确保透明、公正、和平而包容地举行2018年总统选举与立法选举,今天埃塞俄比亚常驻代表

强调了这一点。因此,联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和国际社会的援助对选举进程的成功进行和最终选举最为重要,而且对所有人有益。应对不断恶化的人道主义局势也同样重要。因此,我们呼吁国际伙伴和捐赠方资助2018年人道主义应对计划,并敦促各方遵守国际人道主义法和人权法。

哈萨克斯坦对马里北部和中部显著恶化的严峻 安全局势深感关切。为了解决马里稳定团的能力差 距问题,务必为特遣队提供更优良的装备和部署前 培训,包括强化装备、侦查和更强大的战斗能力, 这符合马里出现的不对称冲突局势的需求。我们认 为,当前对马里稳定团的战略审议将有助于增强稳 定团的能力并改善安全局势。同理,现在不仅应当 保护马里稳定团的人员,还应当保护马里人。从现 在起,应该重新对马里稳定团的大多数活动和预算 作出相应安排。

我们深信,萨赫勒五国集团联合部队的运作 将大大巩固马里稳定团和马里国家安全部队打击恐 怖主义和其他跨境威胁的努力,这种努力需要创新 的办法来彻底铲除祸患。我们赞扬国际伙伴在布鲁 塞尔会议上为萨赫勒五国集团联合部队调集财政支 持,这将使联合部队充分运作。我们也支持非洲联 盟和平与安全理事会3月23日关于马里局势的决定。

最后,我们和其他人一样,强烈谴责恐怖主义团体对平民、人道主义工作者、马里安全部队和马里稳定团的暴力袭击。最后,我们要向为和平事业献出生命的勇敢男女致以特别的敬意。

塔奇科女士(美利坚合众国)(以英语发言):和其他人一样,我要感谢秘书长特别代表阿纳迪夫一贯精彩的通报,也感谢斯科格大使带领特派团前往马里并在今天做了通报。我也要和其他人一道欢迎库利巴利外长回到纽约。很高兴看到他在这里全力推进马里的和平进程并在那里着手处理各种安全挑战。

18-10257 11/21

我还要和其他人一样,借此机会向在上周袭击中为和平事业献出生命的联合国马里多层面综合稳定团三名维和人员的家人,也向乍得和尼日尔政府致以最深切的慰问和同情。我们也祝愿在袭击中受伤的人员早日康复。

库利巴利外长1月份向安全理事会保证(见S/PV.8163),该国政府致力于推动《马里和平与和解协议》的进展。同样也在1月,该协议的签署方商定了修改后的时间表——或称"时间节点"——该时间表期望于3月底之前在《和平协议》执行方面取得重大进展。现在已是四月中旬,该协议的执行尚无实质进展。美国已在本会议厅多次表示关切,安理会也在多项声明和决议中表达了类似说法:留给马里和平进程的时间已经不多了。尽管我们反复敲响警钟,却几乎看不到各方的进展。

今年1月,安理会一致宣布,打算在时间表方 面缺乏进展的情况下, 采取适当步骤作出回应。我 们的工具包括我们授权对那些以故意拖延执行《协 议》等手段参与阻挠的政治破坏者实施制裁。这还 包括与跨国有组织犯罪分子勾结,或者计划或进行 袭击,以实施阻挠的破坏分子,而不论其隶属关系 为何。我们期待与我们的安理会同事合作,以认 真、平衡的方式确定符合这一标准的人并采取相应 行动。真的没有更多时间可以浪费, 因为马里面临 令人绝望而且日益恶化的安全危机。我们对马里中 部安全局势不断恶化感到震惊,特别是暴力极端分 子利用国家权力不存在的情况,加强对有争议领土 的控制, 限制传统习俗, 迫使学校关闭, 威胁对那 些与马里当局合作的平民施以暴力。我们也应该认 识到,在没有政府的情况下,暴力极端主义分子建 立自己的社区关系和行政管理。危险继续增加,危 害平民的简易爆炸装置攻击事件急剧增加。最近对 马里稳定团和马里国防和安全部队的致命袭击增加 了一倍,令人十分不安。但是,缺乏国家权力机构 并不是唯一的问题。当国家机构进入领土时,必须 让当地居民将其视为对自己有利的事情。至关重要 的是, 马里稳定团要支持部署马里武装部队, 以便

在马里中部建立国家存在,但行动必须尊重人权, 促进问责并让当地社区参与。我们特别关切的是关 于上周在Diora可能发生的法外处决事件的报道以及 关于安全部队侵犯人权和违法行为的其他悬而未决 的指控。我们期待政府和马里稳定团对这些指控的 调查结果,包括确保追责的适当步骤。正如其他各 方今天所做的那样,美国赞扬联合国、欧洲联盟和 萨赫勒五国集团签署的技术和财务协议,我们赞赏 联合部队目前正在运作。2月在布鲁塞尔举行的捐助 者会议上认捐5亿美元,签署了一项技术协议,为部 队提供后勤支持,并继续与合作伙伴一起作出区域 努力, 寻求全面解决该区域的各种问题, 所有这一 切都表明, 马里有尽心尽力的合作伙伴, 他们贡献 出时间、资源、政治支持, 在某些情况下还献出生 命,来对付暴力极端主义威胁。因此,签署《和平 协议》的马里各方更应作出自己的贡献。 我们期待 秘书长下个月对马里稳定团进行战略审查的结果, 并敦促审查小组提出具体、明确、可实现的建议供 理事会审议,并列入具体行动者要采纳的具体建 议。马里的局势至关重要。马里稳定团维和人员和 马里人民展现出勇敢无畏的精神,应该得到比《和 平协议》签署方提供的更好的待遇。马里稳定团不 能解决目前马里的冲突。马里政府和签署各方必须 为解决马里的根本冲突绘制途径, 使国家可以全神 贯注地为其公民提供服务并应对恐怖主义威胁。我 们期待它们在最近的路线图方面取得立竿见影的进 展。

奥泰比先生(科威特)(以阿拉伯语发言): 首先,我们非常感谢秘书长特别代表兼联合国马里 多层面综合稳定团(马里稳定团)团长阿纳迪夫先 生以及安全理事会关于马里的第2374(2017)号决议 所设委员会主席斯科格大使阁下。我们赞赏他们就 马里共和国最近事态发展所作的宝贵通报。我们还 赞扬特别代表努力缓解所有有关各方之间的政治紧 张局势,并执行《马里和平与和解协议》。我们还 欢迎参加今天会议的马里外交和国际合作部长库利 巴利先生。我在今天的发言中将谈三个关键问题, 即安全、政治和人道主义情况。首先,关于安全局

势,我们关切并密切关注过去两年来恐怖主义团体 越来越多地使用简易爆炸装置。自2016年初以来, 使用此类装置的事件已超过269起,造成近230人死 亡,480人受伤。我们赞扬马里稳定团和其他国际伙 伴以及马里安全部队努力培训和建设安全人员的能 力,为安全部门提供必要的军事资源,并向行动协 调机制提供支持。我们必须加快机制投入运作,确 保所有战斗人员都按照商定的人数融入安全部门, 以应对安全威胁并确保对北部地区的控制。科威特 国对在阿盖洛克和加奥发生的两起恐怖主义袭击的 受害者家属以及尼日尔和乍得政府及马里稳定团表 示深切慰问。我们对马里安全形势持续恶化深感悲 痛。我们感到关切的是,在最近的报告所述期间, 平民受害者人数不断增加,安全人员,特别是蓝盔 人员不断遭到袭击,他们每天冒着生命危险确保马 里的稳定和安全。我们再次向他们和所有维和人员 表示支持和感谢。无论我们怎样感谢他们,我们都 无法充分表达我们的感激之情。关于萨赫勒五国集 团联合部队,科威特国欢迎2月23日在布鲁塞尔举行 的捐助者会议期间作出的认捐, 这将使该部队能够 最充分地执行任务。在这方面,我们期待秘书长5月 份的报告。其次,关于政治局势,我们欢迎3月22日 所有各方签署的路线图。我们敦促他们遵守商定的 时间表。我们重申我们的立场,即执行《马里和平 与和解协议》是解决马里当前危机的主要办法。我 们赞扬由阿尔及利亚领导的调解人小组、联合国和 参与的区域和国际组织努力缓和马里的安全和政治 紧张局势。我们还呼吁马里政府发挥作用,创造有 利于执行《协议》的环境,采取关键性政治步骤, 例如与所有各方合作,确保完成解除武装、复员和 重返社会方案、安全部门改革和权力下放进程。我 们强调,马里北部缺乏国家权力将阻碍全面进展。

我们欢迎马伊加总理访问马里北部的基达尔市,以弥合政治分歧,重建该地区居民与中央政府之间的信任,并恢复该地区的社会服务。我们还欢迎《和平与和解协议》所有签署方与秘书长特别代表合作,为即将举行的总统和地方选举做准备。我们还赞扬马里稳定团为筹备这些选举所做的努力。

我们敦促政府确保所有阶层人民都能参加的平稳、透明的选举。我们还鼓励政府按照商定的路线图执行《协议》的其余条款。第三,关于人道主义局势,我们敦促所有各方遵守依照国际人权法和国际人道主义法所作的承诺,并采取必要步骤防止军事行动中的附带损害。我们欢迎马里政府采取措施调查此类事件。我们重申支持马里国际调查委员会,该委员会将调查严重侵犯和践踏国际法行为,包括冲突期间的性暴力行为。[接上段]我们还欢迎秘书长为打击侵犯人权行为作出的努力。

我们欢迎马里政府决定通过《安全学校宣言》。我们完全相信,教育青年将促进任何国家的安全与稳定。我们呼吁政府加倍努力,重新开放该国各地关闭的所有学校。我们还赞扬人道主义组织努力与中央政府合作,以满足北部地区居民的人道主义需要。我们敦促各方确保人道主义工作者的安全。

最后,科威特强调,在目前阶段,联合国在马里和萨赫勒地区的作用不可或缺。我们期待马里稳定团战略审查的结果,该项审查是为6月延长该特派团的任务期限做准备,提高特派团在当前困难环境中的工作效率。我要强调,我们准备在今后一段时间与安全理事会所有成员合作,确保特派团获得必要授权,推动落实《马里和平与和解协议》。

弗洛内茨卡女士(波兰)(以英语发言): 首 先让我感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综 合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德・萨利赫・ 阿纳迪夫先生所作的内容翔实的通报,感谢斯科格 大使介绍安全理事会关于马里的第2374(2017)号决 议所设委员会的工作。

(以法语发言)

我还要欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒· 于贝尔·库利巴利先生。

(以英语发言)

请允许我表示,我最强烈地谴责最近在阿盖洛 克和加奥发生的袭击马里稳定团的事件,在该事件

18-10257 13/21

中,一名尼日利亚维和人员和两名乍得维和人员死亡,另有10人受伤。我要向遇难者家属以及乍得政府和尼日尔政府表示最深切的哀悼和同情,并希望伤员迅速完全康复。

我的发言将着重三个问题,即政治进程、安全 局势和马里稳定团的能力。

关于政治进程,面对当前的挑战和需求,艰苦达成的《马里和平与和解协议》执行工作仍然缓慢。在包括权力下放、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会在内的重点领域取得切实进展对推动和平进程至关重要。按时举行总统选举对于马里避免严重的政治紧张局势十分关键。然而,在该国大部分地区仍不存在国家机构的情况下组织选举甚至可能会加深危机。在此背景下,在全境恢复国家权威应是当务之急。波兰支持安全理事会针对其行动或政策威胁落实和平进程或威胁马里安全与稳定的个人和实体,采取一切必要措施。

关于安全局势,马里北部和中部的局势依然严峻,仍然是萨赫勒地区稳定的严重威胁。恐怖主义团体继续攻击无辜平民以及马里稳定团、法国和马里部队。与此同时,反恐行动继续引发严重的人权关切。我们认为,该地区脆弱的安全局势需要采取多层面的办法,不仅要着重采取针对恐怖主义网络和有组织犯罪分子的军事行动,而且还要着重为青年创造就业机会,并确保追究破坏和平进程的严重罪行。

我的第三点是关于马里稳定团的能力差距。这些差距继续影响特派团的行动及其人员的安全和安保。马里稳定团维和人员继续是日益复杂和致命的袭击的目标。波兰欢迎2月在布鲁塞尔会议上签署的联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团之间的技术协定,其目的是通过马里稳定团向联合部队提供行动和后勤支持。我们期待秘书长即将提交的关于联合国支持联合部队的最新情况报告。

最后,波兰赞扬马里稳定团男女工作人员在极 其困难的情况下所做的不懈努力,并完全支持安纳 迪夫特别代表。我们还期待由埃伦•玛格丽特•洛 伊女士领导、正在进行的特派团战略审查的结果, 这项审查将为马里稳定团未来的方向提供指导。

塔诺-布崔先生(科特迪瓦)(以法语发言): 科特迪瓦代表团感谢秘书长特别代表穆罕默德•萨利赫•阿纳迪夫先生通报马里和平进程的进展情况以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的支助努力。我们还要感谢安全理事会关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会主席奥洛夫•斯科格大使所作的通报。我们还欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生来纽约参加这些会议。

阿纳迪夫先生的通报充分告诉我们,《马里和平与和解协议》的执行指标令人鼓舞,但他的通报也提醒我们注意持续存在的威胁,特别是马里北部和中部再次出现安全、人道主义和社会经济挑战。这些挑战依然是安理会关切的问题,并提醒我们需要采取多层面方式支持马里稳定团、马里政府和与危机有关的所有利益攸关方,以期可持续地恢复马里的和平与稳定。

科特迪瓦作为马里邻国,密切关注这个兄弟国家的政治和安全局势的发展。我们重申支持马里政府在和平并可持续地解决当前危机的背景下,以包容方式全面执行《和平与和解协议》。科特迪瓦代表团欢迎在马里取得显著进展,同时它也与秘书长一样,对延迟执行《协议》感到关切,呼吁所有行为体切实致力于执行该协议,特别是遵守即将举行的地方和总统选举的时间表。时间已经不多了,执行《协议》取得进展对于和平选举进程而言,无疑是一项具有象征意义和不可逆转的成果,也是稳定的源泉。

为此,科特迪瓦欢迎协议监测委员会第二十三届会议1月16日在马里稳定团支持下,通过《协议》所述优先行动的时间表,特别是政治和机构改革、国防与安全、经济和社会发展、选举、司法与和解领域优先行动时间表。科特迪瓦鼓励协议监测委员

会争取达成全国共识,即马里所有利益攸关方均须 将执行《协议》视为己任,并在牵头开展国际调解 努力的阿尔及利亚以及秘书长特别代表的宝贵支持 下共同落实《阿尔及尔路线图》。

关于民族和解,科特迪瓦代表团愿表示支持马里总理苏梅卢·布贝耶·马伊加最近访问基达尔、加奥、泰萨利和通布图。此访是马里总理2014年以来的首访,向深受危机之害的该地区民众和各派政治力量发出了渴望和平与和解的信息, 从而令紧张局势得以缓和,信任得以恢复。

鉴于某些地区持续存在安全威胁,出现了导致 族群间关系紧张的新温床,马里稳定团应继续支持 国家当局开展重新派驻人员的工作,加强维安机构 能力,使国家能够确保平民受到保护。这些努力要 想取得成效,就必须同时支持解除武装、复员和前 战斗人员重返社会全国委员会以及安全部门改革全 国委员会。事实上,这种支持对于打击非法贩运武 器、建立共和国军队及实现马里和平与发展必不可 少。

科特迪瓦谴责4月5日对马里稳定团阿盖洛克营 地的袭击,袭击造成两名士兵死亡,乍得特遣队几 十名军人受伤。我们悼念死去的士兵,并祝愿伤者 早日康复。此次袭击促使安理会认识到必须弥补马 里稳定团在保护其营地以及道路和补给车队免遭恐 怖组织袭击方面的能力差距。仍必须通过提供装甲 车和空军装备进行兵力投送和伤员后送,增强马里 稳定团后勤能力。但是,在此之前,必须针对马里 北部和中部所特有的不对称维和平环境对部队开展 精准训练。

我国代表团欢迎安理会成员在马里特派团支持萨赫勒五国集团(萨赫勒五国)联合部队问题上意见趋于一致且行动团结一致。我们欢迎联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国根据2017年12月8日第2391(2017)号决议签署技术协议,以便通过马里稳定团为萨赫勒五国联合部队提供具体的行动和后勤支持。

在这方面,我国代表团也欢迎萨赫勒五国就尊重人权问题通过履约框架,以确保联合部队军事行动与其保护人权义务成为必要的一体。 遵守包含问责原则在内的履约框架,不仅反映出捐助者的要求,而且也反映出需要调动当地民众参与,而这是联合部队行动成功的先决条件。

通过维护安全来恢复马里和平与稳定的做法要 想取得实效,就必须辅之以强有力的举措,持久解 决发展面临的结构性挑战,如妇女和青年就业及其 参与政治进程、消除贫困和地区差距的问题。通过 处理冲突及根源及其影响,我们将能够重建马里持 久和平与安全的基础。

最后,我愿再次向马里有关各方发出紧急呼吁,并向其表示,我国相信它们能够本着人民的最佳利益克服分歧,坚决落实《马里和平与和解协议》。

略伦蒂·索利斯先生(多民族玻利维亚国) (以西班牙语发言):玻利维亚感谢秘书长马里问题特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生就马里共和国局势以及特派团在实地开展活动的相关事态发展向我们作通报。我们也欢迎瑞典大使奥洛夫·斯科格先生以关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会主席身份所作的通报。我们也想借此机会欢迎马里共和国外交和国际合作部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生阁下。

我们在发言之前,愿向尼日尔和乍得两国政府以及在加奥和基达尔近日发生的致命袭击中丧生的马里稳定团工作人员的家人和亲属表示慰问和遗憾。

玻利维亚赞扬马里政府作出重要努力,争取加强其体制框架、在立法和选举领域取得实质性进展,并为切实执行《马里和平与和解协议》及其关于包容性政治对话的规定制定基准。我们希望强化这些工作能够继续对安全理事会、国际社会、当然还有马里政府和人民起到鼓励作用。

15/21 15/21

我们也欢迎秘书长马里问题特使兼马里稳定团团长开展工作,为实现这个兄弟国家的和平与稳定作出努力。我们欢迎向马里稳定团派遣部队和警察特遣队的国家开展合作。我们愿向冒着生命危险开展工作的马里稳定团维和人员表示感谢,我们缅怀为履行职责而献出生命的维和人员。

我们认识到,自2013年部署马里稳定团以来, 其所面临的挑战发生了变化。

特派团不仅面临武装团体发动的暴力,而且还必须应对恐怖主义团体和跨国犯罪组织构成的日益加剧的威胁。恐怖主义威胁继续危及平民百姓的福祉和生命安全,并对该国的经济增长和社会发展产生了阻碍作用,这就致使跨国有组织犯罪及其影响在次区域不断扩大,而且还极大地消耗了马里安全部队的能力,而这些安全部队一直是恐怖袭击的目标。

使用简易爆炸装置以及小武器和轻武器的非对称攻击造成实地的局势继续恶化。我们深感关切的是,马里北部和中心地区的不安全局势持续加剧。对国家权力机构和政府机关的攻击非常清楚地表明,有必要制定战略,为比较脆弱的部门和区域提供更有效和更高效的安全机制。

马里稳定团的优先事项应该是保护生活在人身暴力威胁之下的平民百姓,同时铭记该地区的主要责任在于马里当局。我们认为必须指出,马里部队已经遭受了最致命的袭击,伤亡人数有所增加。根据最近的秘书长报告(S/2018/273),45名士兵丧生,80人受伤,而在前一个报告所述期间只有23人丧生,8人受伤。这凸显马里稳定团亟须根据第2364(2017)号决议,采取更加积极主动的姿态,以便能够完成其任务。

基于这一点,我们鼓励马里稳定团继续推动执行与马里政府达成的谅解备忘录,这将使之能够支援马里武装部队,不仅在行动区域,而且在情报收集、医疗后送、消除和处理爆炸物、以及排雷等方面都这样做。

因此,我们呼吁特派团加倍努力,与马里政府 进行协调和信息交流,这样就可以获得具体的实际 数据,然后列入即将提交给安全理事会的相关报告 中。这方面的目标是在东道国和马里稳定团之间维 持支助并加强建立信任措施。

鉴于上述情况,很明显,马里和更广阔的萨赫勒地区的安全局势面临重重危急挑战。玻利维亚强调指出,在非洲联盟的领导下,各区域和次区域组织与萨赫勒五国集团联合部队进行合作与协调,作出了种种努力。我们认为,这样的合作至关重要,有助于打击跨国有组织犯罪,并为当地平民人口确保更好和更安全的生活条件。

最后,必须强调指出,在这个特殊情况下,导致该区域动荡安全局势的深层冲突原因与干涉主义政策和政权更迭所带来的种种后果这两者之间具有内在的联系。事实上,在2011年利比亚冲突之后,破坏稳定的连带影响导致混乱、恐怖主义以及萨赫勒的军事化,令人遗憾的后果一直持续到今天。

我们呼吁并鼓励国际社会通过技术支持以及经济与人道主义合作,继续为旨在让马里人民受益的各项主动行动提供支助,以期实现该区域的最终和平与稳定。

范·伍斯特罗姆先生(荷兰)(以法语发言): 我谨感谢秘书长特别代表阿纳迪夫先生以及制裁委员会主席奥洛夫·斯科格先生分别作了通报。我们高兴地注意到库利巴利部长阁下出席我们的会议。正如部长所知,我们两国人民之间有着深厚的友谊,这种友谊是经历35年的发展合作形成的,其间,我们自2014年起就一直参加联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)。我向过去几年在这项维和行动中牺牲生命的士兵,特别是荷兰士兵表示敬意。

两周前,荷兰王国在其担任安全理事会主席期间召开了一次公开辩论会,讨论如何采取集体行动,改进联合国维和行动(见S/PV.8218)。今天的会议让安理会有机会将那次辩论会上提出的宏伟目

标转化为具体措施。这样的措施是必不可少的,这 是因为马里面临诸多问题,包括恐怖主义、毒品和 武器贩运、人口贩运、以及冲突升级和扩展到整个 萨赫勒地区乃至欧洲的危险。

在这种背景下,我希望着重谈三个要点:第一,政治的首要位置;其次,运作;第三,防止有罪不罚现象。

我的第一点是关于政治的首要位置。正如所有参加本次公开辩论会的人所承认的那样,联合国维和行动首先必须支持政治进程。只有通过谈判达成政治解决,才能实现持久的和平与安全。事实证明,马里稳定团为执行《马里和平与和解协议》所提供的支持至关重要,今天依然如此。

国际社会在马里作了重大的投入。作为回报,我们期待马里各方肩负起执行《和平协议》的责任。我们今天与其他同事一起敦促所有签字方重申其对和平进程的承诺。如果没有一个包容性的进程,和平将无法实现。在上述辩论会上,法蒂马塔·图雷女士指出,正式参与和平进程的人当中,只有3%是女性。就像我的瑞典同事提到的那样,我们必须确保所有马里人享有充分的代表性。

为执行和平协议而必须采取的最紧迫步骤包括:首先,权力下放;其次,安全部门改革;第三,马里武装部队前战斗人员的复员和重返社会。我们期望马里各方做到这一点。这些措施至关重要,有助于在北部恢复国家的合法性,并重新获得人民的信任。进展太慢了,拖得太久了。我们决不能回避对和平进程的破坏者,包括贩运网络实施制裁。

我的第二点涉及表现。"以实际行动促进维和"是秘书长在我提到的辩论会上发出的一个倡议,它强调这样一个事实:我们所有人都有责任采取行动。我们也必须敢于对马里稳定团的任务及其执行任务所需的能力进行坦诚的思考。马里局势的不断变化,要求马里稳定团具有灵活性和创新性。上周四和周五的袭击必须成为一个警示,提醒会员

国大家有责任向马里稳定团提供适当的人员和能力配备。同样至关重要的是,必须在军事、文职和警务三大支柱之间确立一种真正的综合做法,特别是在涉及信息共享和情报主导的规划方面。为了延长马里稳定团的任务期限,安全理事会应当在6月份得到其第2364(2017)号决议所要求的战略计划。

我想提出的第三点是防止有罪不罚现象。对马里的侵犯人权者没有追究责任,助长了不稳定和圣战狂热。恢复包括安全部队在内的各种国家机构是实现稳定的一个基本条件,但是,只有在法治的框架内,即绝不允许有罪不罚的情况下,这种稳定才有可能持续。最近在马里中部发现的万人坑不幸揭示出马里所面临问题的严重性。我们呼吁马里政府确保肇事方被追究其所作所为的责任。

最后,表明对法治坚定不移的承诺是得到马里 人民信任的唯一方式。在这方面,荷兰欣见马里当 局最近将Al Hassan Ag Abdoul Aziz Ag Mohamed Ag Mahmoud先生移交海牙的国际刑事法院。鉴于我们两 国人民之间的友谊,我们希望看到马里人民尽快实 现公正与可持续发展。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 首先,我欢迎马里外交与国际合作部部长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生,并感谢他拨冗参加我们的会议。我还感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德•萨利赫•阿纳迪夫先生关于马里局势的非常详尽的通报和我们的瑞典同事奥洛夫•斯科格先生的透彻报告(S/2017/1126)。总的来说,我们对马里令人不安的事态发展抱有同样的关切,并认为,马里仍存在发生冲突的危险可能。不幸的是,恐怖分子和极端分子活动的地域范围一直在扩大,特别是最近。我们能够做些什么加以反击呢?

首先也是最重要的是,马里各利益攸关方应认识到这样的事实:迅速和全面执行2015年的《马里和平与和解协定》符合其个人与国家利益。在这方面,我们欢迎发布3月22日在武装团体联盟纲领会和

18-10257 17/21

阿扎瓦德运动协调会之间商定的执行该《协定》的 最新路线图。我们希望,它将为完成该国中部与各 地区之间的分权过程、成功进行急需的安全部门改 革提供新的推动力。尤其重要的是,要尽快完成恢 复民政当局的进程,利用政府的武装部队和当地的 志愿者,在北部开展联合巡逻并建立军事基地。否 则,将不可能打击恐怖分子的活动。与此同时,当 然,我们绝不能忽视极端分子再次抬头的该国中部 地区。

确保安全也是将于今年举行的总统选举、议会 选举以及市级选举中的一个主要问题。在法律框架 内努力工作、确保选举顺利进行并被视为合法符合 军方和政治势力的利益。

我们认为,联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的工作非常重要。我们坚决谴责上周袭击其维和人员、导致多人死亡的事件。这些惨痛事件应推动我们最终使特派团做好充分的行动准备。我们认识到,马里稳定团成功执行其任务授权部分取决于为其维和人员提供基本装备。我们敦促部队派遣国不要迟迟不兑现其在部署特遣队和提供所有必要装备方面已做出的承诺。

如果整个地区的局势不恢复正常,国内的政治稳定将难以实现。在这方面,我们支持萨赫勒五 国集团采取具体措施,建立打击恐怖团体的联合部 队,其在实地开展的首次行动取得成功。

正如我说过的那样,我们饶有兴趣地拜读了斯科格先生关于2374委员会工作的报告。我谨指出,去年9月,俄罗斯应巴马科的请求,支持通过第2374 (2017)号决议,设立安理会的这个附属机构。我们认为,直接使用制裁应是最后的手段,急于施加限制将妨碍整个解决进程。

我愿触及另一个问题。就该地区当前局势严峻的原因已经说了很多,但是,有一点确实值得特别提出,即利比亚当前的状况,这是2011年政府被推翻的结果。恐怖主义和大批武器因此几乎不受控制地从那里流入西非。在这方面,我们支持在3月29日

在努瓦克肖特完成工作的萨赫勒问题国际会议上所一再表达的意见,即:利比亚危机不只是破坏该地区局势稳定的一个主要导火索,而且它仍是这方面持续存在的一个消极因素。会员国今后铭记这个教训至关重要。

主席(以法语发言): 我现在以本国代表的身份发言。

首先,我欢迎马里外交与国际合作部部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生阁下。我们还感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生和奥洛夫·斯科格大使以关于马里的第2374 (2017)号决议所设委员会主席身份所做的通报。

尽管取得一些进展,秘鲁仍关切地注意到, 马里安全与人道主义局势恶化,特别是在该国中部 和北部地区。武装团体之间继续发生冲突,恐怖团 体在国家存在薄弱地区的活动也仍在继续。我们强 调,执行2015年《马里和平与和解协议》非常重 要。根据3月份通过的时间表和路线图,我们鼓励倡 导防御、安全、权力下放以及社会经济发展,以期 建设该国的持久和平。我们赞扬协定监测委员会、 各位独立观察员以及2374制裁委员会为支持《协 议》执行所做的工作。我们还愿强调马里稳定团的 作用。

(以西班牙语发言)

我们还强调必需向前迈进,以实现以下三个目标。

第一个目标涉及今年举行自由和公正的选举。 我们认为,必须确保该进程透明和包容地进行,民 众广泛参与,并且把更多的妇女和青年纳入政治生 活。区域和国际支持也十分重要。

第二个目标涉及落实解除前作战人员武装、使 其复员并且重返社会的方案和安全部门改革。在这 方面,我们赞扬马里政府的努力,并鼓励它继续前 进并加快步伐。但是,我们必须记住,马里危机与

整个萨赫勒地区息息相关。我们认为有必要特别注意恐怖主义与跨界有组织犯罪之间的联系,要加强对这些祸害的区域对策,包括加强对萨赫勒五国集团联合部队的行动和后勤支助。在这方面,我们欢迎马里稳定团、欧洲联盟和萨赫勒五国集团成员根据第2391(2017)号决议签署技术协定,并鼓励捐助方继续为这项努力作出贡献。第三,关于加强马里稳定团的行动能力,我们感到关切的是,尚未100%部署核定部队,而且仍然缺乏装备。我们期待对马里稳定团的战略审查结果,这将有助于在即将延长任务期限时根据实地挑战重新界定特派团的行动计划和战略。我现在恢复安理会主席的职能。我请马里外交和国际合作部长发言。

库利巴利先生(马里)(以法语发言): 我想 首先提到今天上午传来的关于阿尔及利亚飞机失事 的可怕消息,其中有257人死亡。我谨代表马里和今 天与会的每个人向阿尔及利亚民主人民共和国表示 我们同情和慰问, 阿尔及利亚是我们的友好国家, 并且在马里和平进程中发挥绝对的中心作用。主席 先生,我要祝贺你担任安全理事会4月份主席,并 向荷兰代表团表示, 我们赞赏它在过去一个月里以 非凡的方式领导了安理会的工作。我还想转达马里 共和国总统对联合国秘书长安东尼奥•古特雷斯的 深切谢意,感谢他亲自致力于马里人民、萨赫勒地 区人民和全世界人民的福祉。联合国官员和特使最 近访问表明, 自本次危机开始以来, 联合国与马里 政府之间存在着高质量合作,目前,解决危机与实 现和平进程正在进行之中。我们注意到秘书长关于 所述期间的报告(S / 2018/273),并感谢秘书长 特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳 定团)团长穆罕默德•萨利赫•阿纳迪夫先生所作 通报,重点谈到《马里和平与和解协议》的执行情 况、政治局势和马里稳定团采取的行动。不到三个 月前,即1月23日,在类似于今天上午的会议(见S / PV. 8163)的一次活动中,我向安全理事会通报了 共和国总统交付给新政府团队的四项优先目标,其 中第一项是执行在阿尔及尔进程中达成的《马里和 平与和解协议》。今天, 马里欢迎秘书长的报告承

认自总统于2017年12月30日成立以总理苏梅卢 •布 贝耶 •马伊加为首的政府以来为和平进程提供的新动力。

政府首脑于3月22日至26日对马里北部和中部 地区进行了视察,特别是在泰萨利、通布图、加 奥、基达尔、科罗、邦卡斯、邦贾加拉和杰内, 这些是不稳定和恐怖分子作乱的地区。这次视察是 上述态势的一部分,实现了所有的承诺。它体现了 我国实现真正和平与和解的希望。总理的访问不仅 解决了我们人民对预期的和平红利的合理关切,而 且确立了政府的承诺,继续努力全面、彻底执行《 和平与和解协议》。在马里, 政府理解因《协议》 某些条款的延迟执行而产生的焦躁情绪,并颇有同 感,但我想向安全理事会和向马里提供帮助的整个 国际社会保证, 政府有坚定的决心, 在总统的领导 下, 让马里的和平进程取得圆满成功。不过, 我们 已经可以满意地回顾在执行《协议》方面取得的一 些进展。首批实现的显著成就经常不被人提起,这 些成就反映在所有敌对行为的全面停止, 不仅在签 署方之间是如此,而且在马里军队与签署《协议》 的各运动之间也是如此。安理会成员会记得,这些 团体之间的冲突曾一度严重破坏《协议》的执行。 我想指出,政府在北部和中部地区逐步重新部署, 最近任命了省长和县长,不断加强临时当局对国际 社会发出的呼吁作出回应,为此,尽管马里面临众 所周知的经济形势和有限的手段, 马里国家仍然拨 出相当大的预算资源。此外,今天早上多次提到这 一点, 我将指出, 3月22日通过了执行我们1月份向 安理会提交的时间表的路线图。这一点很重要,因 为所有各方都审查了这一时间表的实施计划, 并签 署了这份新文件,该文件很快将提交给那些尚未见 到文件的安理会成员。时间表不仅提出了现实的方 法,而且也表达了各方的承诺。我们1月份在这里 的立场是,安全理事会应接收这一时间表,将其视 为一份工作文件,并启动包括制裁委员会在内的所 有可能的工具,以便所有行为体都能够履行承诺。 这个新的路线图实际上不是一份新增文件, 而是一 个明智实施行动的版本,也许要进行梳理,看看哪

18-10257 19/21

些是非常紧急的,哪些可以稍微等一下,哪些使我们 产生分歧,需要马里内部进行讨论,以向前迈进的,在我看来,这份文件不仅将使我们能够在7月份举行总统选举,这将部分得到签署《协议》的各运动的保证,已经作出这一承诺,还将使我们走向年底的立法选举。今年的选举进程一旦完成,将推动我们进行地方和大区选举,这对实施《协议》非常重要,我们将看到签署《协议》的各运动作为新行为体的出现,它们也将作好参选准备,对大区实行控制,恢复国家的政治平衡。

我还要重点谈谈举办安全改革问题高级别讲习 班问题。主管维持和平行动部法治和安全机构的助 理秘书长祖耶夫先生在巴马科参加了这一活动。这 个活动预示着有关改革进程,包括解除武装、复员 和重返社会进程的好消息。就复员方案问题和许多 地区前战斗人员的登记问题进行了建设性讨论。我 们期待这些驻营地将很快接收第一批前战斗人员, 以加快所有这些步骤。

显然, 所有这些成果均脆弱。我知道这一点。 我们都知道这一点。令其更形脆弱的是,执行《协 议》的环境复杂而艰难,与恐怖主义、暴力极端主 义或贩运活动有联系的团体在开展活动。此外,想 要取代建立民主制的国家或民族国家的恐怖主义团 体出于政治目的有着自身利益, 邪恶和犯罪猖獗的 国家也有其自身利益。这表现在跨国层面, 正如许 多人所说,远远超出了马里边界范围。这种暴力、 蒙昧主义及奴役做法是一个跨界问题。我们在马 里的做法受制于整个萨赫勒地区所存在的这种状 况。这些团体企图为本地区犯罪组织建立一个避风 港。为了使萨赫勒地区稳定与和平进程能够在无休 止地遭到这些团体破坏的气氛中蓬勃发展, 我们不 得不每天进行斗争。因此, 重要的是要考虑采取一 致的国际行动来支持我们各国的倡议,例如运作萨 赫勒五国集团联合部队,以便我们能够朝着实现和 平和主导我们的进程迈进。

共和国总统为政府制定的目标是遏制该国中部 日益不安全局势。在这一方面,我们欢迎在执行中 部综合安全战略以确保在该国这一地区平静、有效 地恢复国家权力方面取得令人鼓舞的成果。政府越 来越显示出它的存在并为我们的人民提供基本的社 会服务。我们应该注意到,总理在访问期间强调了 这些中部地区,以便让人民感觉到国家的存在及其 恢复那里秩序的承诺。

正如我早些时候所说,处理区域不安全现象是 授予萨赫勒五国集团联合部队的任务的一部分。应 该赞扬部队的执行任务水平。马里继续全力支持几 个月前担任该机构主席的主席国尼日尔。在国际声 援方面,我们愿意支持秘书长关于释放在2月23日布 鲁塞尔会议上所认捐的资金的呼吁。这一点极其重 要,因为这一工具补充联合国马里多层面综合稳定 团所采取的行动。

我国政府的第三个优先事项是成功举行选举。 我想清楚明确地申明,我国政府决心按照宪法规定 的时间表在全国各地举行透明、包容和可信的选 举。正如我所说,总理访问北部地区,为签署协定 的各运动提供了一个重申其支持这一进程的机会。 至关重要的是,这些运动将协助确保选举进程的安 全。我们将首先选举共和国总统,这是最重要的选 举。随后是选举新议会的议会选举。为确保投票自 由、公平、和平,已提供物质和后勤服务。将对选 举登记册进行独立审计,以便就这一关键的选举工 具达成共识。

马里历次选举均未发生选举后冲突暴力事件,因为我们一直事先尊重包容性原则和共识原则。同样,今天有一个各部委、区域行政当局以及我国社会各阶层包括民间社会之间的协商框架。已经考虑到关于将妇女和青年纳入这一进程的关切。自11月份以来,马里一直在登记已达到法定成年年龄的人,以便完成登记。这项工作已开展,在审计时我们就可以确定已对我们的选举登记册达成一致。

我想说的是,在马里,不容存在有罪不罚现 象。所有被发现违法或不尊重人权的行为都将在法 庭上受到妥善处理。已经作出司法安排,检察官已

经介入。任何人只要被认定侵犯人权,都将依法受 到适当处理。我们知道,这是所有人真诚致力于和 平进程和在我国恢复信任的一个条件。但是,我想 对所报道的事件,尤其是有关在某些村庄发生一连 串火灾时我国军队漠不关心的报道表示保留意见。 我想以最客气的方式予以反驳。我们的军队不可能 对马里一部分民众遭遇生命威胁漠不关心,因为他 们是我们的同胞。关于所有其它报道的事件,我们 将等待司法机构的调查结果,以便在必要时可依法 提起诉讼。

我谨在本会议厅申明,我们支持驻关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会主席斯科格大使——我们在本国接待了他——的行动。我们要在安理会面前申明,我们与所有特派团——独立观察员特派团和马里问题国际调查委员会——充分和全面合作:我们将尽一切努力,确保和平进程以及马里与联合国之间的合作不仅顺利进行,而且以信任为基础。

人道主义局势令人担忧。显然,我们期望得到 国际社会的支持,同时我们自己要在我们当然有限 的资源范围内,竭尽全力支持可能处于脆弱的人道 主义局势的同胞。

关于学校,一些学校已经重新开学。总理已采取措施,确保中部所有古兰经学校都融入国家教育系统,以便不仅负责这些学校的教材,而且还负责其教学课程。这些挑战很重要。我们支持秘书长呼吁那些已认捐的国家履行承诺,以弥合大约800万美元可用资金与估计总共为2.63亿美元的紧急人道主义需求之间的差距。

最后,我也谨表达我们对马里稳定团工作的明确支持。我们赞扬马里稳定团团长阿纳迪夫先生的杰出领导,他每天都孜孜不倦地身体力行,确保马里稳定团稳妥和顺利地运作。我们也赞扬他的团队,他们每天都如此辛苦地在巴马科工作。这很重要,特别是在战略审查开展之际,并且我毫不怀

疑,6月将做出一些关于马里稳定团未来的重要决定。

我支持以下呼吁:增加马里稳定团的可用资源,采取措施加强对各部队的保护,增强马里稳定团、萨赫勒五国集团联合部队与所有参与军事行动各方间的互动。

正如本会议厅内许多与会者所说,当前局势令人担忧。不过,我依然深信,希望之泉永不枯竭,我们也知道,我们可以完成摆在面前的崇高使命。马里人民投身于这项事业,国际社会也是如此。我认为,尽管步子很小,但我们迈出的每一步都是坚定的一步。我们迄今为止在重建各方信任方面获得的成果都极其宝贵,这会使我们继续扩大已取得的成绩。

我要再次向安理会成员保证,我国政府承诺并 有决心全力以赴,确保该进程不负众望地继续取得 突破,确保其按照既定步调继续推进而非倒退。

主席(以西班牙语发言):发言名单上没有 其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋 商,继续讨论这个议题。

中午12时35分散会。

18-10257 **21/21**